

Số: BC/UBND

Quảng Xương, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả việc thi hành pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở

1. Khái quát chung

Quảng Xương là huyện đồng bằng ven biển có vị trí địa lý thuận lợi cho việc giao lưu phát triển với các vùng miền trong tỉnh và cả nước. Năm 2010, huyện Quảng Xương có 41 xã, thị trấn với 412 thôn, phố; 82 tổ chức cơ sở đảng với 11.136 đảng viên; diện tích tự nhiên 227,63 km², dân số trên 28 vạn người. Sau khi chuyển 11 xã về Thành phố Thanh Hóa và Thành phố Sầm Sơn, huyện còn 29 xã và 1 thị trấn. Năm 2019, sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã huyện còn 25 xã và 1 thị trấn với 188 thôn, phố; diện tích tự nhiên 174,22 km², dân số 195.232 người. Toàn huyện, có 49 tổ chức cơ sở đảng với 9.840 đảng viên; Năm 2019, huyện được Chủ tịch nước tặng Huân chương lao động Hạng Ba.

Triển khai thực hiện quy chế dân chủ trên địa bàn huyện có những thuận lợi cơ bản, đó là: Nhiều chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước được cụ thể hóa đã đi vào thực tiễn cuộc sống. Được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh, sự hỗ trợ của các Sở, ngành và sự nỗ lực phấn đấu của huyện nên đạt được những kết quả khá toàn diện trên tất cả các lĩnh vực: Tốc độ tăng trưởng giá trị sản xuất bình quân giai đoạn 2010-2019 ước đạt 14,3%, tăng 2,5% so với giai đoạn 2005-2010; Cơ cấu kinh tế chuyển dịch đúng hướng: ngành nông, lâm, thủy sản chiếm 26,8%; công nghiệp - xây dựng chiếm 37%; dịch vụ chiếm 36,2%. Thu nhập bình quân đầu người đạt 36 triệu đồng, tăng hơn 2,5 lần so với năm 2010 (12,2 triệu đồng). Tỷ lệ hộ nghèo giảm từ 24,8% năm 2010 xuống còn 3,25% năm 2018; Năm 2019, huyện được công nhận huyện đạt chuẩn nông thôn mới. Các hoạt động văn hóa - xã hội có nhiều tiến bộ; đời sống vật chất, tinh thần của đại bộ phận nhân dân được cải thiện, tỷ lệ hộ nghèo giảm đáng kể; an ninh quốc phòng được giữ vững; hệ thống chính trị được thường xuyên củng cố và hoạt động có hiệu quả.

2. Tình hình triển khai thực hiện

1. Nhận thức rõ việc thực hiện quy chế dân chủ ở xã, phường, thị trấn; trong sinh hoạt của cơ quan là nhiệm vụ rất quan trọng. Ủy ban nhân dân huyện (UBND) đặc biệt quan tâm và thường xuyên chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện quán triệt đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức, đảng viên và nhân dân các văn bản của Đảng, Nhà nước cụ thể: Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban thường vụ Quốc hội khóa XI về việc thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn; Nghị định số 04/2015/NĐ-CP ngày 9/1/2015 của Chính phủ về thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập; Thông tư số 01/2016/TT-BNV ngày 13/01/2016 của Bộ Nội vụ hướng dẫn một số nội dung của Nghị định số 04/2015/NĐ-CP ngày 9/1/2015 của Chính phủ; Chỉ thị số 15-CT/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với việc thực hiện quy chế dân chủ (QCSC) ở xã, phường, thị trấn trong tình hình mới” gắn

với thực hiện nhiệm vụ chính trị, phong trào thi đua yêu nước của địa phương, Kế hoạch số 04-KH/BDVHU-UBND về phối hợp thực hiện năm dân vận chính quyền năm 2019, Quy chế số 05-QC/PH/UBND-BDVHU về việc phối hợp thực hiện công tác dân vận giữa UBND huyện với ban dân vận huyện ủy...

Ban thường vụ Huyện ủy đã ban hành các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo các cấp ủy Đảng, chính quyền, các ban ngành, đoàn thể, các địa phương có liên quan về thực hiện công tác dân vận, quy chế dân chủ (QCDC) ở cơ sở. Cùng với đó, huyện đã yêu cầu các địa phương chủ động kiện toàn, rà soát, bổ sung quy chế hoạt động của ban xây dựng cơ sở và thực hiện QCDC; triển khai thực hiện có hiệu quả Pháp lệnh số 34-PL/UBTVQH11 về thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn, Chỉ thị số 15-CT/TU, ngày 30-7-2013 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong thực hiện QCDC ở xã, phường, thị trấn trong tình hình mới”.

Ủy ban nhân dân huyện sẽ tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo việc thực hiện và cụ thể hóa các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về dân chủ ở cơ sở. Tiếp tục đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, công khai, minh bạch các thủ tục hành chính trong cơ quan hành chính nhà nước theo quy định; nâng cao chất lượng, hiệu quả tiếp dân, đối thoại với nhân dân; giải quyết kịp thời những bức xúc, nguyện vọng chính đáng liên quan trực tiếp đến đời sống và sinh hoạt của Nhân dân; thực hiện nghiêm túc việc xây dựng quy chế làm việc, tổ chức, sắp xếp bộ máy các cơ quan theo hướng tinh gọn; gắn việc thực hiện nhiệm vụ với phát huy trách nhiệm của người đứng đầu, vai trò của mỗi cán bộ, công chức, viên chức; tăng cường kỷ luật, kỷ cương và văn hóa nơi công sở trong thực thi công vụ, xây dựng chuẩn mực cán bộ công chức theo phong cách " trọng dân, gần dân, hiểu dân, học dân và có trách nhiệm với dân"; nghe dân nói, nói dân hiểu, làm dân tin"; tổ chức tập huấn về tiêu chí đạo đức, chuẩn mực đạo đức của cán bộ, công chức, viên chức, phát hành quy tắc ứng xử và văn hóa công sở, cải tiến lề lối, tác phong làm việc, tạo điều kiện cho công dân, cơ quan tổ chức đến liên hệ công tác... Công tác thanh tra, tiếp dân và giải quyết đơn thư, khiếu nại tố cáo của công dân được quan tâm. Công tác phòng chống tham nhũng, lãng phí được thực hiện có hiệu quả.

3. Kết quả triển khai thực hiện

3.1. Kết quả triển khai thi hành Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ở xã, thị trấn.

Dưới sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng, điều hành của chính quyền, các xã, thị trấn đã công khai cho nhân dân được biết, được bàn, được làm, được kiểm tra trên lĩnh vực kinh tế, đô thị, văn hóa - xã hội, quốc phòng - an ninh. Tập trung vào các nội dung như huy động vốn làm đường giao thông nội đồng; huy động và công khai việc sử dụng các quỹ: quỹ đền ơn đáp nghĩa, quỹ vì người nghèo, nguồn vốn xóa đói giảm nghèo và các chính sách an sinh xã hội ... đúng quy định, đúng đối tượng; góp phần giúp nhân dân có điều kiện giải quyết việc làm và ổn định cuộc sống. Trong công tác tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ được thông báo công khai đúng theo luật định, tạo điều kiện cho nhân dân theo dõi và kiểm tra, giám sát. Thường xuyên thông tin tuyên truyền cho các tầng lớp

nhân dân về kết quả đấu tranh phòng chống tội phạm, phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc, quần chúng nhân dân mạnh dạn phát hiện, phản ánh, tố giác với chính quyền và các cơ quan chức năng nhiều vấn đề có liên quan đến an ninh trật tự, an toàn xã hội, những vấn đề tiêu cực ở một số địa phương, góp phần ngăn ngừa và đấu tranh phòng chống tội phạm, tệ nạn xã hội

UBND các xã, thị trấn tập trung đẩy mạnh cải cách hành chính theo mô hình "Một cửa", "Một cửa liên thông" đều có lịch tiếp dân niêm yết trụ sở ủy ban nhân dân, tiếp công dân đúng định kỳ, tạo điều kiện thuận lợi cho nhân dân khi có nhu cầu liên hệ giải quyết thủ tục hành chính. Công tác đối thoại, giải quyết khiếu nại tố cáo được các xã, thị trấn quan tâm thực hiện; các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước đã được các địa phương chủ động phối hợp với các ngành chức năng kịp thời thông tin và công khai cho nhân dân biết như kế hoạch sử dụng đất, các chính sách an sinh xã hội... với nhiều hình thức đa dạng như: niêm yết công khai tại trụ sở UBND xã, thị trấn, trên hệ thống loa truyền thanh, họp thôn, tổ dân phố thông báo; nhằm bảo đảm cho mọi người dân có thể nắm vững để thực hiện và kiểm tra việc giải quyết của chính quyền.

Qua triển khai thực hiện, nhận thức tư tưởng và hành động của quần chúng Nhân dân được nâng lên, ý thức trách nhiệm tham gia xây dựng địa phương ngày một tốt hơn. Từ đó, đã tác động và thúc đẩy nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh của địa phương. Phát huy nội lực trong Nhân dân tham gia xây dựng cơ sở hạ tầng với phương châm " Nhà nước và Nhân dân cùng làm".

Năm 2019, huyện Quảng Xương thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và đã được nhân dân đồng tình ủng hộ, kết quả bỏ phiếu sáp nhập các xã đạt tỷ lệ cao đảm bảo dân chủ, công khai, minh bạch.

- Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội từ huyện đến xã tiếp tục triển khai quán triệt các Quyết định số 217-QĐ/TW, Quyết định 218-QĐ/TW ngày 12/12/2013 của Bộ chính trị và các văn bản pháp luật có liên quan đến thực hiện QCDC ở cơ sở theo Kết luận số 120-KL/TW ngày 7/01/2016 của Bộ chính trị, gắn việc thực hiện QCDC với thực hiện chính trị của cơ quan, đơn vị với các phong trào thi đua yêu nước, chương trình xây dựng nông thôn mới; Phối hợp với chính quyền, lực lượng vũ trang và các ngành có liên quan kịp thời giải quyết những bức xúc, nguyện vọng chính đáng liên quan đến quyền và lợi ích của Nhân dân, tăng cường tuyên truyền, vận động cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên và Nhân dân từ huyện đến xã thực hiện tốt các nhiệm vụ chính trị của địa phương. Tích cực phát triển kinh tế, bảo đảm an ninh quốc phòng, giữ gìn trật tự an toàn xã hội. Tiếp tục phát huy khối đại đoàn kết toàn dân, đẩy mạnh phong trào thi đua "Dân vận khéo" và các phong trào thi đua yêu nước trong các tầng lớp nhân dân; phát huy vai trò giám sát, phản biện xã hội, giữ gìn trật tự an toàn xã hội, phòng chống tham nhũng, lãng phí; xây dựng Đảng, chính quyền trong sạch, vững mạnh.

3.2. Kết quả thi hành Nghị định số 04/2015/NĐ-CP ngày 9/01/2015 của Chính Phủ.

Toàn huyện có 29 cơ quan hành chính, sự nghiệp, cơ quan xã, thị trấn (Cơ quan UBND huyện: 1, Đơn vị sự nghiệp trực thuộc: 2; xã, thị trấn: 26); có 91 đơn vị trường học. Tất cả các cơ quan đơn vị đều tổ chức Hội nghị cán bộ, công nhân viên chức vào đầu năm. Thông qua hội nghị cán bộ, công chức, viên chức (CBCCVC) nhiều địa phương, đơn vị đã phát huy dân chủ trong cơ quan qua việc lấy ý kiến đóng góp của CBCCVC để bổ sung hoàn thiện, ban hành các nội quy, quy chế, quy định và công khai tại cơ quan, đơn vị cho CBCCVC, tổ chức và công dân biết như: Quy chế làm việc, quy chế tiếp dân, giải quyết thủ tục hành chính, quy trình giải quyết đơn, thư khiếu nại, tố cáo; chế độ giao ban định kỳ; công khai định mức, kế hoạch sử dụng và quyết toán kinh phí của đơn vị; công khai việc tuyển dụng, nâng bậc lương, nâng ngạch, đề bạt, bổ nhiệm cán bộ, đánh giá phân loại, khen thưởng, kỷ luật, các chế độ chính sách liên quan đến quyền và lợi ích của CBCCVC; đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin vào thực hiện nhiệm vụ; triển khai xây dựng cơ quan, đơn vị đạt chuẩn văn hóa và phát động thi đua; phát huy tốt vai trò, trách nhiệm của thủ trưởng cơ quan. Lãnh đạo UBND huyện luôn lắng nghe ý kiến kiến nghị, nguyện vọng của cán bộ, công chức để xem xét, giải quyết theo thẩm quyền.

Các đoàn thể công khai các nguồn vốn nội bộ; củng cố, kiện toàn nâng cao chất lượng hoạt động, đẩy mạnh công tác tuyên truyền vận động đoàn viên, hội viên và nhân dân tham gia học tập tìm hiểu các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, thực hiện tốt cơ chế phối hợp, kiểm tra, giám sát hoạt động của Chính quyền và đại biểu dân cử, động viên các tầng lớp nhân dân phát huy dân chủ nêu cao ý thức trách nhiệm tham gia xây dựng Đảng, chính quyền, đoàn thể vững mạnh.

4. Đánh giá chung

Việc thực hiện quy chế dân chủ có những tác động tích cực đến việc thực hiện các nhiệm vụ chính trị, kinh tế văn hóa, xã hội quốc phòng - an ninh của địa phương, năng lực quản lý điều hành của chính quyền, tác phong lề lối làm việc của CBCCVC tiếp tục được cải thiện. Vai trò trách nhiệm của Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội trong việc thực hiện QCDC được nâng cao, nhất là trong công tác phối hợp với chính quyền, đơn vị lực lượng vũ trang, các ngành chức năng có liên quan tham gia tuyên truyền, vận động cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên và Nhân dân thực hiện tốt các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, tham gia giải quyết các vấn đề liên quan đến tranh chấp, khiếu nại của Nhân dân, tham gia giám sát và phản biện xã hội. Thông qua việc thực hiện QCDC ở cơ sở, quyền làm chủ của nhân dân ngày càng được phát huy. Ý thức chấp hành pháp luật, thực hành dân chủ trong nhân dân được cải thiện. Những việc nhân dân được biết, được bàn, được tham gia ý kiến và giám sát được thực hiện thường xuyên, tạo điều kiện thuận lợi để Nhân dân tham gia quản lý nhà nước, giám sát hoạt động của chính quyền, khắc phục tình trạng suy thoái, quan liêu, tham nhũng. Việc thực hiện QCDC trong hoạt động của cơ quan đã giúp cho thủ trưởng cơ quan đơn vị tạo được mối quan hệ giữa cấp ủy Đảng, chính quyền, công đoàn với công nhân

viên chức, người lao động; phát huy quyền làm chủ của CBCCVV với việc đảm bảo sự lãnh đạo của chi bộ cơ quan, chấp hành nguyên tắc tập trung dân chủ, thực hiện chế độ thủ trưởng và phát huy vai trò của các đoàn thể trong cơ quan, đơn vị. Bên cạnh đó việc Thực hiện quy chế dân chủ được các cấp ủy gắn liền với đẩy mạnh việc học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh, Nghị quyết Trung Ương 4 (Khóa XI) về " Một số vấn đề cấp bách về xây dựng Đảng hiện nay" ... đã nhận được sự đồng tình hưởng ứng của cán bộ, Đảng viên và đông đảo nhân dân, tạo điều kiện thuận lợi trong phát triển kinh tế - xã hội, huy động Nhân dân đóng góp theo phương châm Nhà nước và Nhân dân cùng làm trong xây dựng kết cấu hạ tầng nông thôn; phong trào giúp nhau làm kinh tế, xóa đói, giảm nghèo...

Tuy nhiên vẫn còn những hạn chế là: Một số cấp ủy, chính quyền, thủ trưởng và người đứng đầu cơ quan đơn vị chưa xác định vai trò quan trọng của việc tổ chức xây dựng, thực hiện QCDC ở cơ sở; Công tác tuyên truyền, phổ biến và thực hiện QCDC một số cơ quan, đơn vị, tổ chức còn mang hình thức, chưa đi vào chiều sâu. Nguyên nhân của hạn chế là một số cấp ủy, người đứng đầu cơ quan đơn vị nhận thức chưa sâu sắc về ý nghĩa và tầm quan trọng của việc thực hiện QCDC ở cơ sở, chưa thấy được mặt tích cực của việc thực hiện QCDC ở cơ sở trong việc góp phần hoàn thành tốt chương trình, nhiệm vụ đề ra của cơ quan, đơn vị.

5. Kiến nghị, đề xuất

- Đối với xã, thị trấn: Nghiêm túc thực hiện những nội dung, công việc thông báo công khai cho Nhân dân biết; nội dung Nhân dân thảo luận, chính quyền quyết định, nội dung Nhân dân bàn và quyết định trực tiếp; nội dung Nhân dân giám sát kiểm tra. Đẩy mạnh và nâng cao hiệu quả cải cách hành chính, chấn chỉnh ngay những hạn chế trong đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã. Duy trì tốt chế độ sinh hoạt định kỳ trong Đảng bộ, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, chế độ họp dân ở thôn, phổ biến với phổ biến các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và nhiệm vụ chính trị của địa phương.

- Đối với cơ quan: Tổ chức hội nghị cán bộ, công chức viên chức hàng năm theo quy định, tiếp tục bổ sung hoàn thiện nội quy, quy chế hoạt động, đổi mới chỉnh đốn lề lối làm việc với tinh thần vì dân phục vụ. Chủ động tham mưu cho cấp ủy, chính quyền quản lý điều hành thực hiện tốt lĩnh vực chuyên môn, chủ động đề xuất biện pháp cải cách hành chính, gắn với vận động xây dựng cơ quan đơn vị văn hóa; tổ chức tốt các phong trào thi đua trong CBCCVV, phát huy tinh thần đấu tranh tự phê bình và phê bình, thực hiện nghiêm túc công khai tài chính, thực hiện đúng quy trình đánh giá phân loại cán bộ, công chức./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ (b/c);
- Lưu: VT, NV.

CHỦ TỊCH

Trần Anh Chung